

일본 산업보건종합지원센터 등 운영정보 공유
국외출장 결과

2019. 6.



1. 출장개요

- 목 적 : 일본 산업보건종합지원센터 운영정보 공유
- 대상국가 : 일본
- 방문기관 : 노동자건강안전기구 본부, 카나가와 산업보건종합지원센터, 가와사키북 지역산업보건센터
- 출장기간 : 2019. 5. 28(화) ~ 5. 31(금) 【3박 4일】
- 출 장 자
 - 사업관리실 재정사업부 김광일 과장
 - 부산지역본부 지역1부 심진주과장, 충남지역본부 사업총괄부 이미영 대리

2. 수행사항

- 일본 산업의·보건사제도 운영체계 조사
- 일본 산업보건종합지원센터의 멘탈헬스사업 추진사례 이해
- 일본 노동자 검진제도와 한국 검진제도의 차이점 조사
- 일본의 산업보건종합지원센터 운영사례 적용방안 모색

구 분	근로자건강센터(한국)	산업보건종합지원센터(일본)	지역산업보건센터(일본)
운영주체	안전보건공단	노동자건강안전기구	노동자건강안전기구 (산업보건종합지원센터 관리)
운영방식	위탁운영	직영	직영(위촉형태)
기관수	21개소	47개소	347개소
구성원	(직업환경)전문위, 산업간호사, 운동처방사, 상담심리사, 산업위생전문가 등	산업의· 보건사*등	산업의 코디네이터(보건사 등)
정 원	센터당 7명	센터당 11명	센터 당 2~3명
위 치	산업단지 인근	도심	도심 인근
운영시간	오전9시~오후9시 (8시간 탄력적 운영)	오전9시~오후6시	1일 2시간~3시간 (탄력적 운영)
컨설팅방식	내방/이동상담(교육)	프로그램 운영(교육)	센터 내방/이동상담
예 산	센터당 약 4.8억	전체 약 340억원	센터당 약 1억원
목 표	연인원 7,000명	없음	없음
성과평가	성과지표 관리	이용자수/교육 횟수 등 평가	이용자수 평가

* 산업의 : 의사 중 학회 또는 국가시행 교육(400시간) 이수 후 자격부여

***보건사 : 간호사 면허취득 후 보건사 교육 및 국가시험을 통해 자격부여

[붙임]

1 출장개요

□ 목 적

- 일본 후생노동성 독립행정법인 <노동자건강안전기구>에서는 각 도도부현마다 47개의 산업보건종합지원센터를 운영하고 있음
- 또한, 일본의 50인미만 소규모 사업장 노동자의 건강보호를 위한 지역산업보건센터를 전국 347개를 운영 중임
- 이에 일본 산업보건종합지원센터(지역산업보건센터)와 한국 근로자 건강센터 운영정보를 서로 공유하여 중장기 발전방안 마련에 활용

◆ 산업보건종합지원센터란?
일본에서는 산업보건의, 산업간호사, 산업위생 등 산업보건전문가로 구성된 산업보건종합지원센터를 전국 47개 도도부현마다 설치하여 사업주 및 노동자를 대상으로 산업보건종합서비스를 제공하고 있음

◆ 지역산업보건센터란?
일본의 도도부현마다 1~4개의 지역산업보건센터가 운영 중이며, 50인 미만 소규모 사업장 사업주 및 노동자를 대상으로 산업보건 지원서비스를 제공하고 있음

□ 개 요

- 방문기관

구 분	주 소	방문목적	비고
노동자건강안전기구 본부	카나가와현 가와사키시 나카 하라구 키치키스 미요구 1번지 1호	· 기관 간 운영체계 청취 및 이해	
카나가와 산업보건종합지원센터	카나가와현 요코하마시 카나가와구 츠히야 초 3-29-1 아스다빌딩 3층	· 일본의 산업의 제도 청취	
가와사키북 지역산업보건센터	카나가와현 나카하라구 구상오다나 카 6가 10-1	· 일본의 멘탈헬스 사업 및 검진체계의 이해	

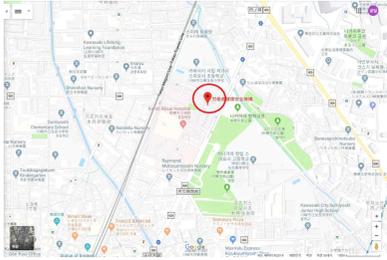
- 출장기간 : 2019. 5. 28(화) ~ 5. 31(금) 【3박 4일】
- 출장자 : 3명
 - (공단본부) 재정사업부 김광일 과장
 - (일선기관) 부산지역본부 심진주 과장, 충남지역본부 이미영 대리

□ 세부일정

날짜	시 간	내 용	비 고
5.28(화)	14:00~	이동	· 한국 인천공항→ 일본 나리타 공항(1명)
			· 한국 김해공항→ 일본 나리타 공항(2명)
5.29(수)	09:00~10:00	이동	· 숙소→ 카나가와 산업보건종합지원센터
	10:00~12:00	센터장 및 실무자 면담	· 카나가와 산업보건종합지원센터 센터장 면담 · 일본의 주요 사업 및 운영내용 청취 · 한국의 근로자건강센터 운영사업 소개
	12:00~13:00	중식	· 카나가와 산업보건종합지원센터 인근 식사
	13:00~14:00	이동	· 카나가와 산업보건종합지원센터→ 노동자 건강안전기구 본부
	14:00~17:00	노동자건강안전 기구 실무자 면담	· 산업보건종합지원센터 조직, 예산현황 파악 · 일본의 멘탈헬스사업, 검진제도 체계조사
	17:00~18:00	숙소 이동	· 숙소 이동
5.30(목)	09:00~10:00	이동	· 숙소→ 가와사키북 지역산업보건센터
	10:00~12:00	센터장 면담	· 가와사키북 지역산업보건센터장 면담 · 주요 사업 및 운영내용, 지원체계 청취
	12:00~13:30	중식	· 가와사키북 지역산업보건센터 인근 식사
	13:30~17:00	직업건강 코디네이터 면담	· 직업건강 코디네이터를 통한 실무내용 청취 · 한국의 근로자건강센터(분소) 운영현황 소개
	17:00~18:00	숙소 이동	· 숙소 이동
5.31(금)	13:00~	이동	· 일본 나리타 공항→ 한국 인천공항(1명) · 일본 나리타 공항→ 한국 김해공항(2명)

2 방문기관 현황

□ 방문기관 현황

기관명	위 치	세부현황
노동자건강 안전기구 본부	 주소 : 카나가와현 가와사키시 나카하라구 키치키스 미요구 1번지 1호	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업대상 : 산업의, 산업보건사, 위생관리자 등 산업보건관계자 ○ 구성인원 : 산업의, 보건사, 코디네이터 등 180명(정규직 11명) ○ 주요사업 <ul style="list-style-type: none"> - 산재병원, 산업보건종합지원센터, 간호전문학교 등 산하기관 관리 - 산업의, 산업보건사 등 산업보건관계자 지원사업 개발 등
카나가와 산업보건종합 지원센터	 주소 : 카나가와현 요코하마시 카나가와구 츠히야쵸 3-29-1 야스다빌딩 3층	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업대상 : 일본 전체 사업장의 사업주 및 노동자 ○ 구성인원 : 산업의, 보건사, 코디네이터 등 9명 ○ 주요업무 <ul style="list-style-type: none"> - 산업의 등 인정교육 실시 - 산업보건 자료개발 및 홍보 - 사업장 및 노동자 이용신청 해당 지역산업보건센터 배분 - 회계센터 8개소는 산업의 위촉 비용지급
가와사키북 지역산업보건 센터	 주소 : 카나가와현 나카하라구 구상오다나카 6가 10-1	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업대상 : 50인미만 사업장의 사업주 및 노동자 ○ 구성인원 : 코디네이터 2명 ○ 주요업무 <ul style="list-style-type: none"> - 건강상담 창구의 역할 - 개별방문 산업보건지도 - 산업보건지침 및 정보제공 - 산업보건에 관한 홍보

3 방문결과

□ 일본 산업의, 간호사, 보건사제도

- 일본의 국가인정 의료자격은 의사, 간호사, 보건사가 있으며 그 중 산업의는 인정산업의와 산업전문의로 구분됨

구 분	규 모	인정방법
인정산업의	8만여명	내과, 치과, 정신과 등 의사면허 보유자 중 인정교육 50시간 이수 * 보수교육 5년마다 20시간 이수
산업전문의	1,350여명	국가시행교육 400시간(50일) 이수 (일본의 산업의학과가 있는 4개 대학)

- 일본 산업보건종합지원센터에 등록된 산업의는 약 8~9,000명임
- 일본의 보건사는 간호사 면허 취득이후 1년간 정규교육 이수자를 대상으로 국가고시를 통해 자격부여
 - (업 무) 간호사 업무지도, 사업장 등 보건지도
 - (인 원) 일본 전국 약 6만명
- * 이중 산업보건전문 보건사는 약 3,000명이며 실제 산업보건종합지원센터와 지역산업보건센터 활동자는 약 380명임

□ 일본의 멘탈헬스 관리사업

- 일본의 장시간근로 및 직장내 스트레스 관리를 위하여 사업주의 의무사항을 일본 법령으로 규정함(2013.6월)
 - 일본 산업보건종합지원센터에서는 멘탈헬스 관리사업을 기획하고 지역산업보건센터를 통해 50인 미만 소규모사업장 지원
- * 일본은 소규모 사업장의 멘탈헬스관리 활성화를 위하여 10만엔(한화로 120만원) 비용지원사업을 추진함

□ 일본의 건강검진제도

- 일본의 노동자 건강관리를 위하여 일본법령에 의거하여 일반·특수검진제도를 시행하고 있음
 - **(검진비용)** 일본은 일반검진 및 특수검진의 비용 전액(100%)을 사업주가 부담하고 있음
 - **(실시주기)** 일반검진 및 특수검진은 각 연 2회 실시
 - * 노동자 연 4회 검진을 실시하며, 동일한 검진항목은 당해연도 내 1회만 실시
 - **(검진율)** 2012년 기준 전 사업장 일반검진 실시율은 91.9%이며, 10~29인 사업장은 89.4%임
 - * 2012년 기준 10~29인 사업장의 특수검진 실시율은 85.0%이상임
 - **(벌칙사항)** 일반검진 및 특수검진 미실시 적발 사업주는 50만원(한화 520만원) 벌금부과
 - **(기타사항)** 일본은 개인의 검진내용을 국가에서 관리하지 않으며, 국가는 검진실시 안내 및 미실시 사업주의 처벌 역할만 수행

□ 일본의 산업보건종합지원센터 및 지역산업보건센터

Ⅰ 산업보건종합지원센터(産業保健総合支援センター)

- 독립행정법인 노동자건강안전기구(이하 안전기구)는 일본 47개 도도부현마다 산업의, 보건사 등 전문가로 구성된 산업보건종합지원센터를 운영
 - * 1년 예산은 한화로 340억원이며, 각 예산을 관리하는 회계관리 센터가 8개소임
- **(주요업무)** 인정산업의 교육, 산업보건정보 제공 및 홍보자료 개발, 지역 산업보건활동 연계, 지역산업보건센터의 컨트롤타워 역할 수행

- **(운영방식)** 노동자건강안전기구에서 직영운영하고, 소장은 지역 의사회장, 부소장은 후생노동성 관료출신 퇴직자로 구성
 - * 소장은 월 8~10일정도만 출근하며 개인 병원을 운영 및 소유
- **(고용현황)** 센터당 정규직은 2~3명은 정규직, 나머지는 계약직임
 - * 센터직원 모두 노동자건강안전기구에서 고용계약체결

Ⅱ 지역산업보건센터(地域産業保健センター)

- 지역산업보건센터는 각 구마다 설치되어 산업의와 코디네이터로 구성된 전문가가 센터 내방 또는 사업장 방문을 통한 산업보건 서비스 제공
 - **(주요업무)** 의사 대면상담(내방 또는 이동), 건강상담지도, 멘탈 헬스관리, 산업보건정보 제공 등
 - **(운영방식)** 지역산업보건센터는 의사와 코디네이터가 산업보건 종합지원센터에 접수된 신청서를 토대로 사업장 방문 또는 노동자 내방상담 실시
 - * 지역산업보건센터 운영시간은 별도 정해지 않고 시간제로 자율운영
 - **(고용현황)** 지역산업보건센터의 의사 및 코디네이터는 모두 위촉(촉탁직)형태로 고용
 - * 지역산업보건센터의 산업의와 코디네이터(보건사 등)는 관련 전문분야 퇴직자 등 고령자가 대부분임
 - **(위촉금액)** 산업의 1일 활동시간은 3시간이며 위촉수당은 시간당 12,300엔(한화 150,000원) 지급
 - * 등록산업의 수당지급은 회계관리 지정 산업보건종합지원센터(8개소)에서 수행

□ 관련사진



[사진 1] 카나가와 산업보건종합지원센터 방문



[사진 3] 노동자건강안전기구 본부 방문



[사진 2] 카나가와 산업보건종합지원센터 소개 및 운영정보 공유 회의모습



[사진 4] 한국의 근로자건강센터 소개 및 운영정보 공유 회의모습



[사진 5] 가와사키북 지역산업보건센터 방문



[사진 4] 가와사키북 지역산업보건센터 소개 및 운영정보 공유 회의모습

□ 일본 담당자 현황

연번	직책	이름	명함사진
1	후생노동성 노동기준국 안전위생부 노동위생과 실장보좌	야키야마 아수미	 厚生労働省 労働基準局 安全衛生部 労働衛生課 産業保健支援室 室長補佐 秋山 篤史 〒100-8916 東京都千代田区霞が関 1-2-2 電話(03)5253-1111 (内線 5180) (03)3502-6755 (直通) F A X (03)3502-1598 E-mail: akiyama-atstushiaa@mhlw.go.jp
2	노동자건강 안전기구 산업보건과 조사역	우노 코노이치	 独立行政法人 労働者健康安全機構 勤労者医療・産業保健部 調査役 (産業保健担当) 宇野 浩一 〒211-0021 神奈川県川崎市中原区木月住吉町1番1号 独立行政法人労働者健康安全機構 事務管理棟 TEL (044) 431-8658 FAX (044) 411-5531 E-mail: koichi-uno@honbu.johas.go.jp
3	노동자건강 안전기구 산업보건과 주사	하타 토모히데	 独立行政法人 労働者健康安全機構 勤労者医療・産業保健部 産業保健課 主査 八田 知秀 〒211-0021 神奈川県川崎市中原区木月住吉町1番1号 独立行政法人労働者健康安全機構 事務管理棟 TEL (044) 431-8660 FAX (044) 411-5531

연번	직책	이름	명함사진
4	카나가와 산업보건 종합지원 센터 소장	카와 토모카즈	 <p>独立行政法人 労働者健康安全機構 勤労者医療・産業保健部 産業保健課 班長 河合 友和 〒211-0021 神奈川県川崎市中原区木月住吉町1番1号 独立行政法人労働者健康安全機構 事務管理棟 TEL (044) 431-8660 FAX (044) 411-5531 E-mail : tomokazu-kawai@honbu.johas.go.jp</p>
5	카나가와 산업보건 종합지원 센터 부소장	시게카와 준이치	 <p>独立行政法人 労働者健康安全機構 神奈川県産業保健総合支援センター 副所長 重河 順一 〒221-0835 横浜市神奈川区鶴見町3-29-1 第6号B1F43階 TEL:045)110-1160 FAX:045)110-1161 E-mail : shigekawa@kanagawas.johas.go.jp ホームページ : https://www.kanagawas.johas.go.jp</p>

4 시사점 및 방문소감

- 일본의 인정 산업의제도(50시간 교육이수)는 다양한 전문분야의 많은 의사인력을 활용가능한 장점이 있다고 사료됨
- 일본의 산업보건종합지원센터는 한국의 근로자건강센터와 유사해 보이지만 소극적·형식적인 운영관리로 한국 실정과 맞지 않음
 - * 지역산업보건센터는 의사와 코디네이터 2명이 하루 2~3시간만 운영하고 있음
- 따라서, 우리나라의 근로자건강센터는 일본의 사례를 적용하는 것 보다는 한국 실정에 맞는 독자적인 모델로 운영이 필요

별첨 1 일본 산업의, 간호사, 보건사

1 산업의

- 일본의 산업의는 지역의사회 소속의 일반의사로서 일본의사회가 인정하는 제도로 일본 산업보건의 운영의 근간이 됨

구분	규모	인정방법
인정산업의	8만여명	내과, 치과, 정신과 등 의사면허 보유자 중 인정교육 50시간 이수 * 보수교육 5년마다 20시간 이수
산업전문의	1,350여명	국가시행 교육 400시간(50일) 이수 (일본의 산업의학과가 있는 4개 대학)

2 간호사

- 정의 : 후생노동대신의 면허를 받아, 상병자나 산모에 대한 요양상의 간호 또는 진료보조를 실시하는 것을 업으로 하는자
 - * 일본 보건사조산사간호사법 정의
- 면허 취득요건 : 교육과정에 따라 다양한 코스 운영
 - 고등학교 졸업자 → 4년제 대학교 또는 3년제 단기대학·직업전문학교 → 국가시험
 - 중학교 졸업자 → 간호전문고등학교(5년 과정) → 국가시험
 - 준간호사 면허 취득자 → 간호사양성소*(Bridging courses: 2년 과정) → 국가시험
 - * 입학자격 : ① 3년 이상 업무경력(중졸) ② 고등학교 졸업자, ③ 10년 이상 업무경력(종합코스 이수)

3 보건사(산업)

- 정의 : 후생노동대신의 면허를 받아, 보건사의 명칭을 이용해 보건지도에 종사하는 것을 업으로 하는자
 - * 일본 보건사조산사간호사법 정의
- 면허 취득요건 : 간호사 면허취득 → 보건사 학교(1년 과정) → 국가시험
 - * 간호사 교과과정과 보건사 교육과정을 동시에 이수가능. 다만, 간호사 면허를 취득하지 못하는 경우 보건사 시험에 합격하더라도 면허를 인정받지 못함