

국외출장 결과보고

2023. 5.



국제기구와 협력체계 강화 기반의 교육 사업 개발 국외출장 결과 보고

I 목적

- 유럽의 우수교육훈련 사례를 공유하는 국제 행사(ORP Congress 2023) 및 회의(ENETOSH Network Meeting) 참석으로 국내 산업안전보건 교육 대응방안 모색
- EU-OSHA 방문을 통해 위험성평가 시스템 개선점 파악 및 공단 교육 사업으로 추진가능 한 사업 발굴
- 국제기구(해외 유관기관)에 단기 교육훈련 연수, 공동연구 협력 가능 분야 등 인력 교류 개발 사업 발굴 등

II 개요

- 출장기간: '23. 4. 23.(일) ~ 4. 29.(토) 【5박 7일】
- 출 장 자: 스페인 마드리드(INSST*), 빌바오(ORP**, ENETOSH, EU-OSHA)
* Instituto Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo ** Occupational Risk Prevention
- 출 장 자: 교육홍보이사, 교육계획부장, 국제협력단 최중호 차장, 서울 광역본부 김동현 과장
- 출장자별 수행업무

출 장 자	주요 수행사항
교육홍보이사	<ul style="list-style-type: none"> ○ ENETOSH Network meeting 개최·환영사 ○ ORP Congress 2023 참석 ○ INSST, EU-OSHA 방문·회의를 통한 공단 교육 사업 발굴 - 산업안전보건교육의 우수사례 공유 및 공동개발 논의
교육혁신실 김학진 부장 국제협력단 최중호 차장 서울광역본부 김동현 과장	<ul style="list-style-type: none"> ○ ENETOSH 및 ORP 행사 우수사례 사업 적용성 검토 ○ EU-OSHA 위험성평가 시스템(OIRA) 벤치마킹으로 공단 KRAS 개선점 파악 ○ INSST 교육과정 및 콘텐츠 체험을 통한 사업 연계 모색 ○ 유관기관 상호 협력방안 협의 등

Ⅲ 주요 일정

일시	내용	비고
4. 23.(일)	○ 출국 [인천(10:15) → 스페인 마드리드(18:00)]	
4. 24.(월)	○ INSST(국립산업안전위생연구원) 방문	
4. 25.(화)	○ 이동 [마드리드(15:55) → 빌바오(17:00)]	
4. 26.(수)	○ ORP Congress 2023 참석(08:00~18:00)	
4. 27.(목)	○ ORP Congress 2023 참석(10:00~12:00) ○ The 27th ENETOSH Network Meeting 참여(15:00~19:00)	
4. 28.(금)	○ EU-OSHA 방문(09:00~12:00) ○ 빌바오 공항 출발 귀국 [스페인 빌바오(17:55) → 인천(4.29.(토),16:00)]	

Ⅳ 중점 추진 사항

□ INSST 기관 방문

- 일시: '23. 4. 24.(월) 9:00 ~ 18:00
- 장소: INSST-CNNT 회의실(C/ Torrelaguna 73, 28027, madrid)
- 주요내용
 - INSST의 안전보건 역할 및 수행사항 공유
 - INSST가 운영하는 교육훈련과정, 안전보건 의식수준 향상 프로그램 등

□ ORP Congress 2023 참석

- 일시: '23. 4. 26.(수) 8:00~18:00 ~ 4. 27.(목) 10:00 ~ 12:00
- 장소: Palacio Euskalduna 호텔(4, Abandoibarra Av. Bilbao, Spain)
- 주요내용
 - 각국의 산업재해 예방 유관기관들의 주요 산재예방 정책 소개 및 우수사례 공유를 통해 세계 산업안전보건 증진

□ (참여세션)DIGITALIZATION AT WORK: THE CHALLENGES AND OPPORTUNITIES FOR RISK PREVENTION*

* 디지털화 되어가는 직장의 모습: 위험 예방을 위한 도전과 기회

- 일시: '23. 4. 27.(목) 10:00 ~ 12:00
- 장소: Palacio Euskalduna 호텔(룸 0B)
- 주요내용
 - 디지털 경제에서의 안전을 통제하는 자(고용주가 아닌)에 대한 논의
 - 국가별 디지털 경제에서 나오는 새로운 고용형태에 대한 대처 및 분석 등

□ The 27th ENETOSH Network Meeting 참석

- 일시: '23. 4. 27.(목) 15:00 ~ 19:00
- 장소: 유럽 산업안전보건청 5층 대회의실(12 Santiago de Compostela (Edificio Miribilla), 48003 Bilbao, Spain)
- 주요내용
 - 유년기부터 산업안전보건 교육훈련을 통한 안전보건 지속가능성 확보 강조
 - 회원 기관별 안전보건교육 우수사례 발표 등

□ EU-OSHA 기관 방문

- 일시: '23. 4. 28.(금) 09:00 ~ 12:00
- 장소: 유럽 산업안전보건청 129호 회의실
- 주요내용
 - 교육훈련 연수, 공동연구 협력 가능 분야 등 인력 교류 개발 사업 협의
 - OiRA 기능 설명 등 한국에서 위험성평가 도구로서의 적용 및 공단 시스템(KRAS) 개선 필요성 여부 파악
 - NAPO 필름과 같은 안전보건콘텐츠 제작·보급 사업을 통한 국내 안전문화 의식수준 향상 방안 모색 등

V 세부 수행 사항

1. 스페인 국립산업안전위생연구원(INSST) 방문

- 일시·장소 : 2023.4.24.(월) 09:00 ~ 18:00, INSST 회의실
- 참석자 : 9명
 - (공 단) 교육홍보이사, 교육계획부장, 최중호 차장, 김동현 과장
 - (INSST) M^a Mercedes Tejedor Aibar, M^a Jose' Santiago, Montserrat Solorzano Fabrega, Marta Munoz Nieto 등
- 기관특성
 - 사업장 안전보건을 위한 국가계획을 기반으로 관련 법령 및 규정이 만들어지며 1978년 스페인 노동부 소속 기관으로 설립
 - 스페인 ORP Law에 따라 기관의 사명과 역할을 규정하고 있으며, INSST의 역할은 안전보건 교육훈련, 연구 및 지원 등이 있음
- 주요내용

- (교육훈련 시스템) INSST는 산업안전보건 교육훈련 전략을 구축·운영하고 있으며, 시기별, 대상자별 등으로 다양하게 구분하여 추진

※ 산업안전보건 국가전략 - 교육훈련 계획 중 11가지 교육 과정

1. 유아, 초등 및 중등 교육에서의 통합과정
2. 전문교육으로서의 통합과정
3. 대학교육의 통합과정
4. 직업훈련제도에서의 예방교육 통합과정
5. 예방 자원(인력) 교육 : 기본 과정
6. 예방 자원(인력) 교육 : 중급 과정
7. 예방 자원(인력) 교육 : 고급 과정(기술)
8. 예방 자원(인력) 교육 : 고급 과정(의료 종사자)
9. 근로자 교육 : 자영업 근로자
10. 근로자 교육 : 일반
11. 대표자 교육

- (교육 시간) 3단계(초급, 중급, 고급)로 구분되며, 초급은 50시간, 중급은 2,000시간, 고급은 600시간으로 구성

- (주요 교육과정) 학생, 안전보건 관계자, 근로자 등을 대상 추진 중
- NGO에 대한 교육 확대 중이고, 디지털화 사회심리적인 위험 관련 과정 개발 중
- ※ 교육과정 예시

	[교 재 명] : 『중학교 의무교육 교과목으로서의 산업안전보건』 [주요내용] : 학생시기부터 자율적인 안전보건 능력 향상 - 위험·비상상황 직면시 적절한 결정, 올바른 행동 실행 유도 - 교육이론 및 실천에 대한 분석을 바탕으로 예방문화 구축
	[교 재 명] : 『초등학교 교과목으로서의 산업안전보건』 [주요내용] : 예방 문화를 핵심요소로 초등 교육프로그램에 사용, 유소년 시절부터 산업안전보건에 적절한 행동을 하도록 유도
	[교 재 명] : 『직업교육 관련 50가지 산업안전보건 실제사례』 [주요내용] : 직업교육과 관련한 유해요인 및 예방 방안 소개
	[교 재 명] : 『석면 노출 근로자 안전보건 교육』 [주요내용] : 석면 물질 관련 작업 또는 활동을 수행할 때 노출되는 근로자를 위한 적절한 교육 및 훈련 프로그램

- (안전문화 확산) 건설, 제조, 운송, 의료 및 숙박업종 등 다양한 산업과 부문에서 근무하는 근로자를 대상으로 의식수준 향상을 위한 캠페인 전개
- ※ 안전문화 캠페인 예시

	[캠페인명] : WithVans5Goals [주요내용] : 차량(밴) 관련 업무상 교통사고 재해 감소
	[캠페인명] : In the face of heat [주요내용] : 고온작업(고열작업)에 따른 열경련, 열탈진 또는 열사병 등 건강장해 예방
	[캠페인명] : 지붕작업, 중요한 것은 살아서 내려오는 것 [주요내용] : 건설업의 떨어짐 재해 예방

- (공동연구) 공단과 INSST간 장기 공동연구의 필요성에 대하여 공감대 형성 및 세부 연구과제 및 시기는 추후 협의 예정

< 주요 시사점 >

- 국내에도 의무교육 등 취업전 단계부터 산업안전보건 교육훈련을 강화하여 안전보건 지속성을 제고할 수 있는 시스템 구축 필요
- 디지털화 등 4차 산업혁명 도래에 따른 국가간(기관간) 공동 협력 마련 필요

2. ORP Congress 2023 참석

○ 일시·장소

- 2023. 04. 26.(수) 08:00 ~ 18:00, Palacio Euskalduna 호텔 (ROOM 0D)
- 2023. 04. 27.(목) 10:00 ~ 12:00, Palacio Euskalduna 호텔 (ROOM 0B)

○ 참 석 자: 교육홍보이사, 교육계획부장, 국제협력단 최중호 차장, 서울 광역본부 김동현 과장

○ 주요내용

① ORP Congress 2023 참석 [부제: One Life, One planet] (1일차)

- 각 기구별 안전보건 협력체계 구축 및 안전보건 핵심 계획 발표
- UN의 지속가능발전목표(SDGs) 전략 및 내용: 산업안전보건을 중심으로

< SDGs 주요 내용 >

1. No Poverty	9. Industry, Innovation and Infrastructure
2. Zero Hunger	10. Reduced Inequalities
3. Good Health and Well-being	11. Sustainable cities and Communities
4. Quality Education	12. Responsible Consumption and Production
5. Gender Equality	13. Climate Action
6. Clean water and Sanitation	14. Life Below Water
7. Affordable and Clean Energy	15. Life on Land
8. Decent Work and Economic Growth	16. Peace, Justice and Strong Institution
	17. Partnership For the Goals

- ILO: 산업안전보건 관련 협약(제155호 산업안전보건, 제187호 산업 안전보건 증진체계)의 핵심협약 격상으로 인한 제3차('26~'30) 산업 안전보건 전략 수립계획 발표

※ ILO는 산업안전보건관련 협약(155번, 187번)의 핵심협약 적용 등 주요이슈를 반영하여, '23년 11월까지 제3단계('26~'30) 산업안전보건 전략 수립예정

- ISSA: 작업현장에서 발생하는 모든 사고, 질병 및 위험요인은 사전 예방이 가능하다 전제로 'VISION ZERO' 추진

< VISION ZERO 주요 내용 >

○ 개념

- 작업현장에서 발생하는 모든 사고, 질병 및 위험요인은 사전에 예방할 수 있다는 전제하에, 3대 핵심가치*를 지키기 위한 비전제로 참여 사업장과 정부기관, 전문가 등 동반자들의 서약에 기반한 캠페인 전개
- ※ 3대 핵심가치: 안전(Safety), 건강(Health), 웰빙(Wellbeing)

○ 전개방법

- 각 사업장 상황에 따라 안전, 건강 또는 웰빙의 가치에 융통성 있게* 접근할 수 있음
- ※ 안전(Safety), 건강(Health), 웰빙(Wellbeing) 중 하나의 가치에만 집중 가능

○ 핵심컨셉: 7가지 황금률(7 Golden Rules)

- 규칙 1. 리더십: 의사결정자의 참여
- 규칙 2. 위험요인 확인: 위험을 제어
- 규칙 3. 목표수립: 프로그램을 개발
- 규칙 4. 안전하고 건강한 시스템: 잘 짜여진 시스템
- 규칙 5. 기계와 장비, 작업현장의 안전과 건강을 갖출 것
- 규칙 6. 인적자원 개발: 역량을 강화하라
- 규칙 7. 사람에 투자: 참여에 의한 동기를 부여하라

- WHO: 'Special initiative for mental health (2019-2023)' 정신건강이 현대사회에 미치는 영향력 증가에 따른 멘탈 케어 프로그램 개발 및 홍보

< WHO 멘탈케어 프로그램 주요 전략 >

1. 정신건강 정책 및 인권 증진

- 세계적으로 정신건강의 발달은 인도주의적 의제에 우선적임을 강조
- 정신건강 관련 조직을 통한 정책 개발 및 실행을 할수있게 권한을 부여
- 사회적 분위기 조성을 위한 미디어 제작 및 배포
- 정신건강 정책, 전략, 법률을 개발하고 국제인권기준에 따라 운영
- 필요에 따라 정신건강을 위한 인건, 재정적 자원 제공

2. 협의체 기반 전문가 서비스 증가

- 의료 및 사회서비스 전반에 걸쳐 품질과 경제적인 정신 건강 관리가 확장
- 응급상황에 대비한 적극적 대응 및 회복을 위한 지원을 확장한다
- 사회적 약자(어린이, 노인, 청소년)의 위치에 있는 그룹 우선 적용한다.
- 정신건강 질환의 통폐합을 통해 세분화 한다
- 모니터링을 통해 서비스를 개선한다.

- WCRI: 고도화된 경제 구조 속에서 새로운 고용형태로 등장한 작업자에 대하여 고용자-피고용자 구분 및 안전보건조치 논의 여부

② DIGITALIZATION AT WORK: THE CHALLENGES AND OPPORTUNITIES FOR RISK PREVENTION* (2일차, 세션 참석)

- 미국과 유럽에서 산재 감소 상황에서 새로운 시선으로 감소된 산재 현황을 분석
- 공유 경제, P2P(가상 시장 기업), 전자상거래, 디지털 콘텐츠(소셜 미디어, 스트리밍 등) 다양한 사업 소개
- 특히, 우리나라의 '배달의 민족 라이더'와 같은 형태의 작업자를 독립 계약자와 근로자로 분류가 불명확 (미국은 주별로 상이하게 관리)
- 코로나9, 재택근무의 활성화로 근무처가 집으로 변화 → 산재 발생 구분이 불명확
- 근로자를 대체할 로봇공학도 산재감소에 기여하는 바가 큼

3. 제27회 ENETOSH 네트워크 회의 참석

- 일시·장소 : 2023.4.27.(목) 15:00~19:00, 유럽 산업안전보건청 대회의실

- 참석자 : 33명

- (공 단) 교육홍보이사, 교육계획부장, 최중호 차장, 김동현 과장
- (외 부) Ulrike Bollmann(ENETOSH 회장), Vinka Longin Pes(ENETOSH 운영위원), Sarah Lyons(ETUCE, 유럽노조교육위원회), Ruth Wilkinson (IOSH, 영국산업안전보건협회), Ehi Iden(OSHAfrica, 아프리카 산업안전보건청), Peter Paulus(Leuphana Univ. Germany) 등

- 주요내용

- (공단) 제27회 ENETOSH 네트워크 회의 개최·환영 인사(교육홍보이사)
- (ENETOSH) 기구의 목표*를 완수하기 위해 총 4개의 Task Force로 구성되는 이행 전략**에 대한 설명 및 회원에 대한 협조사항 공유
- * (목표) 안전, 건강 및 웰빙을 학교 및 직업훈련 기관에 통합
- ** (전략) ① 안전, 건강 및 웰빙을 학교 시스템에 통합 ② 고등교육에 OSH 주류화 ③ 네트워킹의 지속가능성 확보 ④ 정책 의제에 OSH 주류화
- (ETUCE) 교육훈련분야 산업안전보건 증진 위해 교사의 정신건강, 폭행·폭력, 위험성평가, 석면노출 등에 대한 협력 요청('23~'24년)
- (IOSH) OSH 전문 역량을 구축하기 위한 OSH 교육 확대 필요성과 기본적인 OSH 용어들에 대한 문해력 훈련 사업(캠페인) 등 공유
- (OSHAfrica) 아프리카 교육훈련 내용 중 상대적으로 부족한 SDG 8(Decent work)에 대한 현황 소개 및 협업 및 동기부여를 위한 주요 사업 공유
- (Leuphana大) 학교들의 건강증진, 예방에 대한 후순위 문화 개선, 즉 건강증진과 예방교육 강화의 필요성 이슈제기

< 주요 시사점 >

- 매년 ENETOSH 회의에 우리 공단 교육훈련 사업을 소개하여 회원기관 사이의 사업 벤치마킹 등 공단 사업화 아이디어 발굴
- 최근 비유럽국가의 ENETOSH 참여증가(아프리카, 중국 등)에 발맞추어 공단 참여 정례화 등 선제적 교육훈련 네트워크 기반 마련 필요

4. EU-OSHA 방문

- 일시·장소 : 2023.4.28.(금) 09:00~13:00, 유럽 산업안전보건청 129호 회의실
- 참석자 : 8명
 - (공 단) 교육홍보이사, 교육계획부장, 최중호 차장, 김동현 과장
 - (EU-OSHA) Tim Tregenza, Julia Flintrop, Marta Uruutia 등
- 기관 특성
 - EU 회원국 및 그 기관, 정부, 시민사회, 개인 그리고 EU 기관들을 위한 업무를 수행하며 예산지원을 받는 공공기관
 - 산업안전보건에 관한 EU의 정보기관으로 유럽집행위원회(EC)의 '21~27 산업안전보건 전략체계 및 EU의 기타 관련 전략 및 프로그램을 지원
- 주요내용
 - **(주요 기능)** 산업안전보건 분야의 연구 및 지식 확보, 연구·증거 기반의 정보확산, 구체적인 산업안전보건 사안에 대한 2년간의 캠페인 실행 등
 - ※ 2~3년간 연구를 바탕으로 지식을 확보 후 2년간 캠페인으로 대중에 확산
 - ※ 최근 연구는 4차산업 관련 '디지털화에 따른 안전보건'으로 연구 마무리 단계임
 - **(21~27 산업안전보건 전략체계) 【덧붙임5】**

목표	세부 시행계획
① 그린, 디지털, 인구구조 전환에 따른 변화 관리	- 그린/디지털 전환에 따른 OSH 법령 현대화 - 심리사회적 위험 대응
② 사업장 사고 및 질병 예방 개선	- 작업관련 사망 예방 - 유해위험물질 한도값(노출기준) 강화 위한 사회적 협의
③ 미래 보건위기 대비 강화	- 팬데믹이 OSH 체계에 미치는 효과 및 영향 분석 - 미래 팬데믹 대비 비상대응 절차 및 가이드라인 개발 - EU 집행위원회의 직업병 관련 권고에 코로나19 포함

- **(교육훈련제도)** EU 전체 대상의 교육/자격제도는 없으나, 일부 EU 회원국에서 다양한 수준의 OSH 전문가 과정을 체계적으로 수립·운영 중
 - ※ 핀란드 탐페레대 : 산업안전보건에 관한 기본, 고급 과정을 운영 중
 - ※ 스웨덴, 핀란드 : 노사공동기구에서 사용자와 근로자 대표 위한 프로그램 등 수립

※ 영국 IOSH : 심화교육 과정과 기술적 차원의 NEBOSH 과정 운영 중

- (위험성평가)

- OiRA 프로그램을 통해 EU 회원국 사업장에 무료제공중이며, 비회원국이 사용하는 경우 Plone*으로 자율 활용 가능 **【덧붙임 6】**
 - * Zope 웹 애플리케이션 서버위에 구축된 자유 오픈 소스 저작물 관리 시스템
- 특히 프랑스는 OiRA를 통한 위험성평가 실시가 법적으로 인정을 받고 있으며, 용이성·직관성 등 긍정 평가를 받고 있음 **【확보자료】**
- **(안전문화)** NAPO 필름(무성 단편 영화)을 통해 EU국가간 언어를 극복하여 안전문화를 확산하고 있으며, 매년 1개 이상의 콘텐츠를 개발 중
 - ※ '23년 4월은 NAPO 25주년으로서, 금년도 콘텐츠는 'OiRA 증진'을 주제로 제작 중
- **(교류협력)** 공단직원에 대한 EU-OSHA 단기 교육훈련 과정 개설을 요구하였으며, 추후 관련 주제에 부합하는 직원이 연수 예정
 - ※ (관련 주제) 보건의료 종사자 건강관리, 근로자 정신건강 등

< 주요 시사점 >

- EU-OSHA의 OiRA(위험성평가 온라인 도구)를 바탕으로 국내 사업장의 공단 KRAS 시스템 활용성 강화 방안 마련 필요
- 공단 직원의 선진 외국 산업안전보건 전문기관 교육훈련 연수 기회 개발
- 안젤이를 활용한 무성 안전보건 단편영화 개발·보급으로 유년기부터 산업 안전보건의 중요성 강화

VI 선물 수령 및 신고 여부

대상	수령여부	신고여부	비고
최성원 이사	X	X	-
김학진 부장	X	X	-
최중호 차장	X	X	-
김동현 과장	X	X	-