

작업환경 개선을 위한
산업안전보건 워크숍 참가 및
주제발표 국외출장 결과

2014. 3

I. 출장개요

1. 출장 목적

- 산업안전보건이 취약한 방글라데시의 산업안전보건 증진 토의 및 개선 계획서 작성에 참여하여 작업환경개선 권고사항 제시
 - 한국의 산업안전보건 발전 경험과 재해예방활동에 대한 주제발표를 통한 안전보건 발전방안 제언
 - 워크숍 참석 전문가와 협력하여 방글라데시 산업안전보건 증진 계획서 작성
- ISSA 재해예방특별위원회 부의장 기관으로서 글로벌 예방문화 확산 활동
 - ISSA 건설분과와 공동으로 방글라데시 안전보건 증진에 기여
- 해외 진출기업을 위한 산업안전보건제도집(방글라데시) 작성을 위한 자료 수집

2. 출장자 : 국제협력팀 팀장 이인섭

3. 출장지 : 방글라데시 다카

4. 주요일정 : 2014.2.23(일)~2.27(목)

일 정	내 용	비고
○ '14.2.23(일)	○ 출국(인천 : 10:20-홍콩 : 17:35-다카 : 19:55)	케세이퍼시픽/ 드라곤항공
○ '14.2.24(월)~ 2.26(수)	○ 작업환경개선을 위한 산업안전보건 워크숍 참가 ○ 주제 발표 - 경제개발과정에서의 지속적인 안전보건작업	
○ '14.2.26(수)~ 2.27(목)	○ 귀국(다카 : 21:20 - 홍콩 : 09:40-인천 : 14:05)	케세이퍼시픽

II. 출장 세부 수행사항

1. 방글라데시 산업안전보건 실행 계획 작성

- 실행계획의 목적은 방글라데시 근로자의 안전과 보건을 확보하기 위한 정책과 프로그램의 개발에 기여하기 위함이며,
 - 근로자는 안전이 확보되고 깨끗한 작업장에서 작업할 권리를 가지고 있으며,
 - 이를 위하여 정부, 근로자, 안전보건관계자, 시민단체 등이 참여하여 안전보건개선 정책을 개발하여야 함

방글라데시 산업안전보건 실행 계획(안)

1. 안전한 건물과 작업환경

- 1.1 적절한 건축법규를 준수한 건물 건축
- 1.2 대비, 화재시 비상계단과 같은 대피공간 확보
- 1.3 비소 등 오염물질을 제거한 식수공급 및 화장실 등 확보
- 1.4 휴식공간 확보
- 1.5 작업현장의 접근성 등 안전한 교통확보 및 작업현장에서 대피
- 1.6 분주한 도심을 벗어난 공업지역 내에 위치하도록 사업장 배치
- 1.7 근로자를 위한 적절한 주거시설 확보
- 1.8 근로자의 자녀를 위한 적절한 설비(학교, 운동장 등)

2. 건강조사팀은 다양한 훈련으로 역학적 조사 자료를 확보할 수 있도록 근로자의 육체적, 정신적 및 사회적 건강의 위험성과 필요성에 대한 기본 조사를 실시하여야 함

- 2.1 업무상 사고와 질병은 은폐되어 보고되고 있음을 인지하여야 함
- 2.2 사회심리적 및 사회적 인자에 대한 연구의 실시
- 2.3 국가적인 위험성평가 연구의 실시
- 2.4 재난대응 및 관리 시스템은 안전과 건강위험을 감소할 수 있도록 정부기관의 계획수립과 훈련 등의 분야에서 상호협력이 필요

3. 근로자 건강 확보를 위한 사항

3.1 양질의 의료서비스 제공

3.2 1차 의료서비스의 효과성과 유용성을 확보

3.3 양질의 의료시설을 확보한 2차 및 3차 의료서비스의 확보

3.4 정신적 및 사회적 건강을 제공하는 시설의 확보

3.5 근로자를 위한 정기건강 검진 시설의 확보

3.6 독성 또는 중간생성물질의 노출로부터 안전하도록 건강보호 프로그램 개발, 정기적 노출방지 훈련 및 연습, 화재 등 긴급상황에 대한 대피 훈련 실시

3.7 영양, 개인위생 및 응급조치와 같은 기본적 건강관리 프로그램의 개발과 훈련 필요

3.8 작업 기술의 숙련도 향상을 위한 프로그램의 개발과 훈련 실시

3.9 출산 휴가 등 모성보호 프로그램의 실시

3.10 직장 내 보육시설의 확보

3.11 산업재해 근로자의 치료를 위한 국가적 의료시스템 확보

3.12 매년 근로자의 안전을 위한 교육프로그램의 실시

3.13 전문 의료인력의 양성을 위한 프로그램 개발 및 실시

3.14 사업주는 업무와 관련한 유해성으로부터 근로자를 보호할 의무가 있으므로 사업장 안전관리 프로그램의 적극 실시 필요

3.15 위험성 평가에 관한 법령의 제정 등 검토 필요

3.16 정부 담당 기관의 상호 협력이 필요

4. 사업장의 배치, 건강한 작업환경과 환경보호를 위한 사항

4.1 건설, 안전보건, 환경 및 도시계획 전문가 및 설계자로 구성된 독립기구에서 건물의 안전, 배치 및 환경보호 평가를 조속히 실시

4.2 도로, 학교 및 여가시설 등을 설치할 수 있는 적절한 토지와 기반을 갖춘 공업단지의 조성 과 정부의 승인 필요

4.3 합리적 및 금융적 지원(예 : 장기 및 이자비용 최소화 정책 등)을 통하여 문제 사업장에 대한 이전 지원

4.4 건설공사 중에 안전규정, 빌딩 관련법규 준수를 감독할 수 있는 독립기관의 설립

4.5 상기 내용을 감시할 시민사회단체, 지역사회대표, 노동조합, 보건의료 전문인력 및 건설전문가로 구성된 감시기구의 설립

5. 응급 대응팀의 설립

5.1 응급 대응팀은 3개의 그룹으로 구성하여 운영

(예 : 1. 응급상황시 3차 진료실시할 수 있는 공공 및 민간부문의 의료시설 및 인력의 확보

2. 건강한 근로자를 위한 교육훈련 인력의 확보

3. 자원봉사자의 확보 및 교육을 실시하는 인력의 확보

5.2 정신건강 치료 등을 함께 지원할 수 있는 재활센터 설립

5.3 화재대피훈련, 응급조치 능력향상을 위한 근로자 교육 강화

5.4 소방서나 지역경찰 등 정부기관이 대규모 재난 발생시 효과적인 수색과 구조를 위한 양질의 장비확보와 사업장과 합동으로 정기훈련 실시

6. 근로자의 안전보건을 위한 제도적 접근사항

6.1 업무상 사고와 질병 예방을 위한 국가 건강보험프로그램의 개발

6.2 작업장의 유해위험요인에 대한 정보를 근로자에게 제공할 수 있는 정보센터의 설립

6.3 근로자를 위하여 법률적 지원 실시

6.4 청소년 근로, 여성근로자 보호, 고령근로자 등의 영향을 고려하는 업무관련성 건강문제를 균형적으로 접근할 수 있는 정책개발

6.5 근로자의 사회보장 개선을 위하여 정책개발 및 서비스를 실시하는 비정부단체의 지원

7. 상기에서 언급된 실현가능성이 있는 현실적인 대책과 중·장기 안전 보건대책을 수립하고, 보고할 수 있는 근로자 대표, 정부 및 사업주대표, 보건의료 전문가 등으로 구성된 독립적인 감독단체의 설립이 필요함

2. 건설업에서의 산업재해예방 권고사항 작성

○ 권고사항은 방글라데시의 문화적, 경제적, 정치적 및 지리적 특성을 고려하여 실용적이며, 비용편익 효과가 높은 실행계획을 수립하여야 함

○ 현재의 문제점

- 방글라데시의 대형 공사현장의 수 또는 정의를 구분할 수 가 없음
- 300~600 만명이 건설업종에 종사하고 있는 것으로 추정하고 있음
- 이웃과의 협조와 가족 스스로의 소형주택의 건설 등은 관할 기관에 등록없이 실시하는 건설현장이 대부분임(Informal sectors)
- 업무상 사고 및 사망 관련 보고 현황은 약 90%가 신고하지 않고 있는 것으로 추정됨

※ 사망율은 연간 60명/100,000명(범위 : 30~90), 평생 사망사고 위험율은 약 1/10 로 추정함

※ 업무상 질병 및 작업에 의한 장애의 발생에 관한 자료는 없음

- 건설현장의 수 및 종류 등에 적합한 새로운 감독체계가 필요한 실정임
- 대다수 빌딩구조물은 비공학적인 설계로 안전에 대한 잠재 위험이 크게 나타남
- 빌딩 설계 및 시공에 관한 자료의 보존이 필요함

○ 개선사항

- 건설현장을 관리할 수 있는 National Building Code의 안전보건 규정이 있으므로 실질적인 감독을 실시
- 정부(Ministry of Public Work)에서는 빌딩 건축허가 및 모니터링을 강화 하여야 함
- 건설인력의 숙련정도를 향상하여야 하며, 직업훈련 교육을 강화할 수 있도록 자격검정제도를 실시하여야 함
- 건설안전과 관련되어 건설회사, 정부의 감독, 보험관계자, 물품의 납품자 등이 근로조건 개선 및 향상을 위하여 적극적인 참여가 필요함

○ 단계적 접근방법

- 건설현장에 대한 정의와 안전보건 및 환경의 위험수준과 관련한 구체적인 계획을 수립하여 시행하여야 함
 - 이를 위하여 건설현장에 대한 조사와 자료를 체계적으로 관리할 수 있도록 데이터베이스를 구축하는 것이 1단계적인 접근방법임
 - 업무상 질병을 예방할 수 있도록 작업환경 개선과 건강검진의 실시가 필요함
- 안전과 보건의 적정성을 확보하기 위하여 실행가능한 예방활동과 증진 계획을 수립하여 시행
 - 정부와 건설사에서는 점진적으로 근로자의 숙련정도를 검정할 수 있도록 하고, 국가적으로 안전보건교육프로그램을 개발하여 시행하여야 함

3. 방글라데시 산업안전보건 현황 조사

○ 봉제산업의 지속적인 성장

※ 등록 사업장수(공식자료) : 6,752개소

근로자수 : 1,400만명(여성 : 300만명, 남성 : 100만명, 비공식 : 1,000만명)

수출액 : 연간 200만 USD

※ 봉제 사업장의 대형 재해발생현황

- 2013.04.24 라자 프라자(4개소) 붕괴에 의하여 1,129명 사망
- 2012.11.24 타린패션 화재에 의하여 117명 사망
- 2006.02.25 포닉스 봉제공장 붕괴에 의하여 22명 사망
- 2005.04.11 스펙트럼 스웨터 봉제공장 붕괴에 의하여 64명 사망

○ 건설현장의 증가 및 선박해체 사업장의 설립

※ 건설현장의 사망사고 발생현황(2014.01.09 보고자료)

- 175명 (1,712명 업무상 사망자수의 10%)
- 300~600 만명이 건설업종에 종사하고 있음(비숙련 근로자는 83%)
 - 연간 1,500 ~ 3,000명 사망자수 발생 추정(건설업)
 - 연간 5,000 ~ 20,000명 사망자수 발생 추정(모든 산업)

○ 노동법의 제정 및 개정

※ 2006년 제정, 2012년 안전보건관련 규정의 제정

(과거에는 공장법에서 일부 안전보건관련 규정으로 감독을 실시)

※ 자연재해 등에 대한 정부 부처간 협의 및 조정실시

※ 안전보건과 소방안전, 건물안전의 의미를 혼용하는 문제점이 있음

○ 노동조합의 보다 양호한 근로조건에 대한 관심 증가

※ 2012년 사망자수 : 906 재해자수 : 1,108

(국가 통계청 발표자료는 실제 현실의 사고발생자료에 대한 반영을 못하고 있으며, 은폐 등으로 산업재해가 미보고하고 있는 현상이 지속적으로 발생 : 선박해체작업 1개 사업장의 2013년 1월부터 8월 까지 재해발생 건수 : 100건)

※ 국민의 건강 등 위생관련 문제에 대한 우선순위가 낮음