

**국제노동기구 재해예방 지식개발 협력사업
국제자문위원회 회의 참석 결과보고**

2014. 5

I. 출장개요

1. 목 적

- 국제노동기구(ILO)의 산업재해예방 지식·정보 개발(KPI) 기술협력 내용 검토 및 세부 실행방안 토의
 - 산업재해예방 지식 확산을 위한 기술협력사업 추진을 위하여 신설한 ILO 국제자문위원회(IAC) 아시아지역 대표 위원 자격으로 참여
- ※ KPI : Knowledge for Prevention Initiative
- ※ IAC : International Advisory Committee
- 제31회 국제산업보건대회(ICOH 2015) 서울 개최시 ILO-KPI 국제자문위원회 회의 개최 협의

2. 출장 개요

- 출장자 : 국제협력팀 이인섭 팀장
- 일 시 : '14. 4. 21(월) ~ 4. 26(토)
- 장 소 : 국제노동기구 제네바 본부
- 주 관 : ILO 근로행정·감독 및 산업안전보건과(LABADMIN/OSH)
 - ※ LABADMIN/OSH : Branch for Labour Administration, Labour Inspection, and Occupational Safety and Health

3. 주요 수행사항

- ILO-KPI 기술협력사업 계획 검토 및 세부추진 방안 논의
 - 아시아지역에서의 공단의 역할 및 참여 방안토의
- 국제산업보건대회(ICOH 2015) 서울 개최시 ILO-KPI 국제자문위원회 개최 방안 논의

4. 주요일정

일 정	내 용	비고
'14. 4.21(월)	○ 출국: 인천(10:35) - 런던 - 제네바(20:15)	
'14. 4.22(화)~ 4.24(목)	○ 산업안전보건 지식·정보 개발 협력사업 검토 IAG 회의 참석 ○ ICOH 2015 개최기간 중에 IAG 회의 개최 논의	
'14. 4.25(금)~ 4.26(토)	○ 귀국: 제네바 - 런던 - 인천(4. 26 07:30)	

II. ILO-KPI 사업 토의 내용

□ 배 경

- ILO 조직·사업 혁신 계획의 일환으로 산업안전보건정보센터(ILO-CIS)의 업무가 조정되고 조직이 통합됨에 따라
 - ILO-CIS의 행정적, 기술적 실체로서의 활동을 중지(2014. 1. 1부터)
 - ILO-CIS의 주요 기능과 업무는 근로행정·감독 및 산업안전보건과 (LABADMIN/OSH))에서 수행토록 조정됨
- ILO 에서는 ILO-CIS 업무 중 산업안전보건 지식의 개발·보급, 연구, 교육훈련 및 자문은 지속적이 발전이 필요하므로 해당 분야에서의 사업 개발(ILO-KPI)이 필요
 - ※ 319차 ILO 이사회(2013. 10)에서 ILO-CIS 업무는 새로운 조직으로 통합 운영을 결정함
 - ※ ILO-CIS : Center for Information of Occupational Safety and Health
 - ※ LABADMIN/OSH : Branch for Labour Administration, Labour Inspection, and Occupational Safety and Health

□ ILO-KPI 사업의 개요

○ ILO는 개발도상국가 (Low-and middle income countries)에서 효과적인 산업안전보건 전략과 정책의 실행을 위하여 필요한 산업안전보건 정보와 지식을 습득하고,

- 지속가능한 능력의 개발을 촉진하고 지원하기 위하여 새로운 안전보건전략(ILO-KPI)을 수립 시행하고 함

※ ILO-KPI : New Knowledge for Prevention Initiative

○ 또한 KPI 사업은 세계의 모든 지역을 포함하는 안전보건전문기관의 대표들로 구성된 IAC의 전반적인 자문과 지원을 받아 동 사업을 실행하기를 기대

○ 이는 제51차 ILO-CIS 연례회의(2013. 11월)시 회원들은 개발도상국가의 산업안전보건 지식강화를 위한 국제적인 협력에 동의하고, 각 국가의 산업안전보건기관들의 협력을 바탕으로 ILO-KPI 사업을 추진하기로 함

- 1차 KPI-IAC 회의는 스위스 제네바에서 2014. 4. 21 ~ 4. 25 개최

- 2차 회의는 독일 프랑크푸르트에서 개최되는 20차 세계산업안전보건대회시 개최하기로 잠정적으로 합의

○ ILO에서는 KPI 사업 추진을 위한 IAC에 안전보건공단이 아시아 지역을 대표하여 참여하고 있음

□ 토의 내용

① KPI 전략과제 선정 및 IAG 구성

- 산업재해예방을 위한 산업안전보건 지식과 정보의 사용 및 활용 능력을 강화하기 위하여
 - 국내적 및 국제적인 협력과 협조의 향상을 통하여 목적을 달성하여야 함
 - 이는 근로자의 안전과 보건을 향상하기 위한 모든 영역에서 산업안전보건지식과 정보를 관리하도록 하는 것임
 - 따라서 이런 목적 달성을 위한 세부적인 전략으로서 다음의 주제를 선정함

- 1. 각 국가적 수준에서 안전보건 연구능력의 강화 및 개발을 지원**
- 2. 안전보건의 새로운 교육과정의 개발과 현재 운영하고 있는 교육 체계 및 프로그램에 안전보건지식을 강화할 수 있는 교육계획의 개발**
- 3. 산업안전보건의 자문과 양질의 교육 방법의 전달 체계와 개발을 지원**
- 4. 산업안전보건 지식과 정보의 개발에 기초한 국제적 지식제정**
- 5. 산업안전보건 지식과 정보의 국내 및 국제적 소통확산**
- 6. 산업안전보건 백과사전 온라인 판의 내용 수정과 최신성유지**

- 각 전략과제는 개발도상국을 지원하는데 집중하며,
 - 안전보건 지식과 정보는 양자간 및 다자간 공유를 통하여 방문기술 지원 등으로 소통을 하도록 함
 - 과제는 주요 대륙별로 안전보건전문기관 등의 대표로 구성된 IAG에서 전략별 실행지침을 제정하여 사용함

○ IAG 는 최대 10개 전문기관에서 자문위원을 지정, 임기는 2~3년이며, 추가로 위원장을 지명할 수 있으며,

- 남아메리카, 유럽, 아프리카에서 각 2명의 위원, 러시아권과 영국 연방권, 아시아권, 아랍권 및 북미권역에서 각 1명으로 구성함
- 자문자는 ILO-KPI 전략별 활동계획작성, 각 지역별 활동계획의 이행 및 지역별 국가 간의 협력에서 주도적 역할수행을 하여야 함

※ IAG 국가 및 기관 :

- 보츠와나(노동내무부 산업보건안전국, DOHS)
- 브라질(안전보건연구원)
- 캐나다(위원장, 캐나다 안전보건 센터, CCOHS)
- 콜롬비아(노동내무부 안전센터, CCS)
- 핀란드(산업보건연구원, FIOH)
- 한국(한국산업안전보건공단, KOSHA)
- 모로코(의학센터)
- 러시아(노동사회보호부, 러시아 산업안전센터)
- 시리아(아랍 산업보건안전연구원, AIOHS)
- 영국(산업안전보건연구원, IOSH)
- 미국(국립산업안전보건연구원, NIOSH)

※ IAG 협조기관 :

- 세계보건기구(WHO)
- 국제사회보장협회(ISSA)

② 전략과제별 토의내용

1. 각 국가적 수준에서 안전보건 연구능력의 강화 및 개발을 지원

- 산업안전보건에 관한 연구능력의 평가와 조직구성, 예산 연구계획 수립 등을 강화하고 정립하기 위하여 다음과 같은 구체적인 실행 방법을 수립하여야 함

- 1.1 업무상사고와 질병에 대한 신뢰성 있는 통계정보를 분석 및 생산할 수 있는 능력의 향상
- 1.2 작업장에서의 안전보건의 과학적 연구능력의 향상

- 실행방법에 의한 성과는 다음과 같이 나타날 수 있음
 - 업무상 사고와 질병에 대한 신뢰성있는 통계생성 능력향상
 - 정책개발자가 재해예방전략의 개발과 사업개발에 활용가능한 통계정보를 생산하여 활용
 - 안전보건분야의 과학적 연구결과를 관리하는 능력증진
 - 국내적 연구예산의 증액 기회제공
 - 국내 및 국제적인 연구 협력 및 결과의 공유
 - 안전보건지식과 정보를 효과적으로 이전 가능
 - 우수사례의 개발 및 정책 활용

2. 안전보건교육의 새로운 교육과정의 개발과 현재 운영하고 있는 교육 체계 및 프로그램에 안전보건지식을 강화할 수 있는 교육계획의 개발

- 안전보건교육은 작업현장에서 현재와 미래의 근로자를 대상으로 재해예방을 위한 안전보건 관계자를 양성하고 있음
 - 개발도상국의 정부, 기업, 근로자 및 일반 국민을 대상으로 하는 양질의 산업안전보건의 교육 등의 기회가 제한되어 있으므로
 - KPI를 통하여 안전보건 관계자 및 고용시장에서의 근로자에게 안전보건교육기회를 제공하여,
 - 산업재해의 빈도와 강도가 높은 산업에서 근로자를 보호하고, 깨끗한 작업환경에서 작업을 할 수 있어야 함

2.1 양질의 산업안전보건교육 기회제공

- 실행방법에 의한 성과는 다음과 같이 나타날 수 있음
 - 국가적 안전보건인력의 교육과 훈련의 필요성을 평가
 - 기술교육지원프로그램 활성화
 - 현재의 교육프로그램과 과정의 질을 평가할 수 있는 조사실시
 - 안전보건전문가의 양성을 목적으로 새로운 프로그램의 개발과 향상
 - 대학 교육과정에서 안전보건교육내용의 최신성유지 및 과정개발
 - 개발도상국에서 안전보건교육 및 훈련 교육생에게 금융적 지원 및 투자를 유도하는 기금 조성
 - 새로운 안전보건교육 및 훈련 프로그램 개발 분위기 조성
 - 우수사례의 개발 및 정책 활용

2.2 기술 및 직업훈련교육에서 안전보건지식과 정보를 주요내용으로 활용

- 실행방법에 의한 성과는 다음과 같이 나타날 수 있음
 - 기술 및 직업훈련기관에서 산업안전보건 관리지원 프로그램의 능력 향상 및 가이드라인제공
 - 위험관리방법과 최신의 직업별 위험자료의 종합 정보 제공
 - 기술 및 직업훈련과정에 종합적인 안전보건교육 프로그램 제공
 - 분야별 안전보건 전문가 등에게 훈련과정별 내용 및 과목제공
 - 우수사례의 개발 및 정책 활용

3. 산업안전보건의 자문과 양질의 교육 방법의 전달 체계와 개발을 지원

- 위험은 어떤 작업에서 발생하고 있으므로 근로자와 사업주를 위한 안전보건정보의 자문과 양질의 훈련이 필요하며,
 - 근로기준감독은 사업장에서의 규정준수에 중요한 역할을 수행함
 - 그러나 작업환경에서의 모든 당사자에게는 위험의 평가능력과 위험 감소를 위한 활동은 차이가 있음
 - 그러므로 모든 당사자에게서 성과가 나타나기 위해서는 각각의 훈련 자료가 제공되어야 함

3.1 산업안전보건 전문 영역훈련을 위한 국제적 자료 등의 개발 및 수준향상

- 실행방법에 의한 성과는 다음과 같이 나타날 수 있음
 - 안전보건전문기관과 성과중심의 상호 협력 강화
 - 다양한 언어로 구성된 안전보건교육 및 훈련체계의 인터넷구축
 - 다양한 안전보건영역 훈련 프로그램 개발
 - 새로운 훈련과정에는 훈련생 등을 위한 지침서 개발 및 제공
 - 정부 및 공공기관에서는 사업주, 근로자 및 국민을 위한 정보, 자문 및 정보를 제공
 - 비영리기관 등은 비정규 근로자 등이 포함된 안전보건교육을 제공
 - 우수사례의 개발 및 정책 활용

3.2 노동조합 등은 회원을 대상으로 하는 안전보건 교육 및 자문을 강화하고 프로그램을 개발

- 실행방법에 의한 성과는 다음과 같이 나타날 수 있음
 - 노동조합의 안전보건교육 및 훈련전략 및 실행계획 수립
 - 근로자 교육시스템의 향상과 양질의 안전보건 프로그램 제공
 - 경제적, 문화적 및 언어적 차이를 수용한 프로그램을 근로자 대표에게 제공
 - 노동조합의 요구를 반영한 안전보건 교육내용 제공
 - 우수사례의 개발 및 정책 활용

3.3 사업주 대표 연합회 등은 회원을 대상으로 하는 안전보건 교육 및 자문을 강화하고 프로그램을 개발

- 실행방법에 의한 성과는 다음과 같이 나타날 수 있음
 - 안전보건 우수사례 및 혁신자료 제공
 - 사업주 대표 연합회에 적합한 안전보건 지침서 제공
 - 안전보건 지도력 향상을 위한 양질의 안전보건지식과 정보의 제공
 - 중소기업 대표 등을 위한 우수사례 전파와 홍보 활동을 전개
 - 경제적, 문화적 및 언어적 차이를 수용한 프로그램을 근로자 대표에게 제공
 - 안전보건정보제공자와 협력을 강화
 - 우수사례의 개발 및 정책 활용

3.4 근로기준에 산업안전보건이 중심으로서 사업장에 감독 및 자문 실시 능력 강화

- 실행방법에 의한 성과는 다음과 같이 나타날 수 있음
 - 안전보건정보정책 및 제도의 시행과 개정으로 근로감독의 능력 강화
 - 근로감독을 위한 안전보건교육의 실시
 - 안전보건분야의 근로감독 교육, 연구수행, 특별한 위험작업 개발 및 전력수정 등을 위하여 대학 등 과 전략적 협력능력 향상
 - 근로감독의 지원을 위하여 지속가능한 안전보건 기술교육 실시
 - 근로감독을 위한 안전보건교육자료의 수준 향상
 - 근로감독을 위한 전문 교육과정 개설
 - 우수사례의 개발 및 정책 활용

4. 산업안전보건 지식과 정보의 개발에 기초한 국제적 지식제정

- 안전보건지식의 개발계획은 결과의 도출과 영향평가를 실시하기 위해서는 적절한 시간이 필요하며,
 - 특히, 안전보건 지식을 기반으로 하는 프로그램의 체계적인 평가와 측정활동은 거의 없는 실정임
 - 그러므로 이러한 활동을 수행하여 목적달성을 하기 위해서는 국제적 안전보건정보 및 지식을 국내 및 국제적으로 모범적 사례를 조사하고 분석하여 양질의 안전보건정보 및 지식을 제정하여 공유하여야 함

4.1 산업안전보건 지식과 정보를 국제적 경향 및 특성을 확립

- 실행방법에 의한 성과는 다음과 같이 나타날 수 있음
 - ILO 회원에게 안전보건지식과 정보를 기록할 수 있는 지표와 KPI 프로그램의 목적달성을 위한 진행지표를 설정하여 제공
 - 산업안전보건을 실행하는 정부, 기관, 연구원 및 조직 등으로 부터 기본적인 자료의 확보
 - 모든 국가의 안전보건지식과 정보를 확보
 - 안전보건의 국제적 전문가 등록
 - 우수사례의 개발 및 정책 활용

5. 산업안전보건 지식과 정보의 국내 및 국제적 소통확산

- 안전보건관계자와 기관이 국제 및 국내의 안전보건지식과 정보를 상호협력하는 것이 KPI 프로그램의 목적을 달성하는 것이므로
 - 산업안전보건 지식과 정보를 국제적 경향 및 특성을 조사하여 실행하고,
 - 기존의 ILO-CIS 국가와 상호 적절히 정보교환 및 공유하여야 함

- 안전보건지식과 정보를 다음과 같은 안전보건 관계자와 활동을 강화하여야 함
 - 공공기관 : 정부, 감독관, 사회보험기관, 안전보건기관 등
 - 연구기관 : 연구소, 대학, 직업훈련 기관 등
 - 사업주 및 근로자의 대표기관
 - 안전보건 전문 민간단체

- 실행방법에 의한 성과는 다음과 같이 나타날 수 있음
 - IAC의 정기적인 회의
 - KPI 프로그램 협력회원의 국제회의
 - KPI 프로그램 협력회원의 국내회의
 - KPI 프로그램 협력회원의 기술적 우선순위 선정회의
 - 네트워크 확대
 - 안전보건지식 및 정보개발을 위한 e-Forum 개최
 - 우수사례의 개발 및 정책 활용

6. 산업안전보건 백과사전 온라인 판의 내용 수정과 최신성유지

- 안전보건지시과 정보의 실행적 수단으로서 백과사전은 가치가 높게 평가되고 있음

6.1 백과사전의 내용을 수정보완하고, 안전보건 기관에서 자료의 최신성을 유지하여 정보제공을 활성화

- 실행방법에 의한 성과는 다음과 같이 나타날 수 있음
 - 백과사전의 내용을 수정보완하고, 안전보건 기관에서 자료를 우선적으로 최신성을 유지에 기여하여 정보제공을 활성화
 - 과학 자문 위원회(Scientific Advisory Committee, SAC) 설립 및 운영
 - 기술 분과 위원회(Technical working Groups, TWG) 설립 및 운영
 - 온라인 수정 프로그램 개발
 - 백과사전의 내용 수정보완 정책개발
 - 최신의 안전보건지식 및 정보를 위하여 지속적인 수정보완실시

6.2 다국어 백과사전을 온라인에서 제공하여 사용접속빈도를 제고

- 실행방법에 의한 성과는 다음과 같이 나타날 수 있음
 - 다국어 백과사전을 개발하여 온라인으로 제공
 - 백과사전의 충실한 내용을 위하여 각종 정보제공 매체와 연계
 - 최신의 세계적인 안전보건 소식을 제공
 - 연구성과물 보고자료의 확보
 - 전 세계의 안전보건전문기관에 협력을 통한 정보확보