

국외출장 결과보고서 요약문

1. 출장개요

○ 목 적

- 라오스는 시장개방 후 경제발전과 함께 소규모 건설현장 수가 급격하게 증가하나, 근로자 경험 및 자원 부족으로 기술·교육지원이 시급함
- 한-ILO 파트너십에 따라 라오스 근로감독관의 안전보건점검 능력 향상을 위한 교육·훈련 프로그램(워크숍) 실시
- ILO WISCON 프로그램에 따라 라오스 노동부 근로감독관 교육으로 소규모 건설현장 점검 시 활용하여 개선 유도.

○ 출장기간 : '19. 4. 1(월) ~ 4. 6(토) 【4박 6일】

○ 출 장 지 : 라오스 비엔티엔

○ 출 장 자 : 중앙사고조사단 전문직 3급 김경환 차장

2. 수행사항

- 라오스 건설현장 안전보건 예방문화 촉진
- 라오스 소규모 건설현장 안전보건관련 사고예방조치 확산
- WISCON 프로그램 도입에 의한 소규모 건설현장 안전보건 작업·환경 개선

한국 · ILO 주체 라오스 산업안전보건 프로젝트

- 소규모 건설현장 작업 · 환경 개선 프로그램 -

□ 배 경

- (라오스 안전보건지원의 필요성) 1986년 시장개방 후 경제발전과 함께 소규모 건설현장 수가 급격히 증가하고 있으나,
 - 라오스 건설현장에 종사하는 대부분의 근로자들의 경험과 안전보건 자원 부족으로 안전보건관련 기술 · 교육지원이 시급함.
 - 2019. 2. 5. 안전보건관련 법령(Occupational Safety & Health Decree)이 제정되면서, 라오스 정부(노동부)에서는 근로감독관의 안전보건분야 전문성 및 기술력 향상에 대한 지원이 필요함.
 - (한국-ILO 파트너십 프로그램) 한 · ILO 파트너십에 따라 라오스 근로감독관의 안전보건점검 능력 향상을 위한 교육 · 훈련 프로그램(워크숍) 실시.
 - 금번 워크숍에서는 ILO WISCON 프로그램*에 따라 라오스 노동부 근로감독관을 교육시켜 소규모 건설현장 점검 시 활용토록 함으로써 적은비용으로 건설현장 작업 · 환경 개선 유도
- * (안전점검교육 프로그램) 체크리스트를 활용한 건설현장 안전보건점검 방법 및 개선 대책 수립

□ 목 적

- 라오스 건설현장 안전보건 예방문화 촉진
- 라오스 소규모 건설현장 안전보건관련 사고예방조치 확산
- WISCON 프로그램 도입에 의한 소규모 건설현장 안전보건 작업 · 환경 개선

○ 라오스 노동부 근로감독관의 안전보건점검 관련 기술·능력 배양

※ 출장자(김경환 차장) 역할

- ① 라오스 건설현장 방문 및 기술자문
- ② 한국의 소규모 건설현장 체크리스트 및 중대재해 발생보고절차 소개
- ③ 소규모 건설현장 안전보건을 위한 공단 사업 소개

□ 워크숍 개요

○ 일시 : 2019. 4. 2.(화) ~ 4. 5.(금)

○ 장소 : 뉴 로즈 부티크 호텔 회의실 (※ 라오스 비엔티엔시 팡캄로 339)

○ 참석대상 :

- 라오스 노동부 소속 근로감독관 등 27명
- ILO 아태사무소 홍정우 서기관, 최중호 차장
- (강의) 일본 오하라 연구소 연구원 유미 박사
공단 중앙사고조사단 김경환 차장
ILO 아태사무소 최중호 차장

○ 주요일정 :

구분	주요 진행내용	진행자
첫째날 [2019. 4. 2.(화)]		
오전	- 개회사, 참석자 소개, 프로그램 소개 - WISCON 프로그램 소개 및 체크리스트 활용	• 라오스 노동부 국장 • ILO 관계자
오후	- 라오스 건설현장 견학 (병원 신축공사:지상5층) - 현장점검 후 안전보건관련 기술자문	• 유미 박사 • 김경환 차장
둘째날 [2019. 4. 3.(수)]		
오전	- 한국 건설현장 안전점검 체크리스트 및 중대재해 발생보고 절차 소개 - WISCON 프로그램 (작업자세) 강의	• 김경환 차장 • 유미 박사
오후	- (WISCON 프로그램) 고소작업 및 장비사용 관련 안전보건 조치내용	• 유미 박사

셋째날 [2019. 4. 4.(목)]		
오전	- WISCON 프로그램 실행계획 수립	• 유미 박사
오후	- 건설현장 안전점검 사항 - 공단의 한국 소규모 건설현장 안전보건 사업내용 - 태국 소규모 건설현장 안전보건 개선전략	• 최종호 차장 • 김경환 차장 • ILO 관계자
넷째날 [2019. 4. 5.(금)]		
오전	- (라오스 노동부 방문) 기술자문 및 향후일정 협의 • 근로감독관 안전보건역량 향상방안 협의 • 라오스 전담 ILO 직원채용에 따른 업무인계 • 4/27 캠페인 진행내용 협의	• 최종호 차장 • 김경환 차장 • 라오스 관계자

□ 주요 진행사항

1. 라오스 병원 건설현장 방문 및 기술자문

○ 발표 : 김경환 차장

○ 주요 자문내용

- 건설현장 처음 방문 및 점검 시 대응요령 설명
 - 공사개요 파악 : 용도, 공사시간, 주요 공법 등
 - 점검당시의 작업공정 및 작업절차 파악
 - 각 작업공정별 근로자 작업내용(activities) 분석 및 유해위험요인 파악
 - 발견된 유해위험요인에 대한 적절한 개선대책 제시
- 건설현장에서 진행되는 일반적인 작업공정 설명
- 금번 방문 건설현장의 주요 위험요인 및 개선방안에 대한 설명
 - PC 기둥의 안전성, 이동식크레인으로 중량물 인양 시 주요 위험요인
 - 굴삭기 등 건설기계 사용 시 충돌방지를 위한 조치사항
 - 가설전기설비, 이동식 전선 위험요인 및 관리방안 등

2. 한국 소규모 건설현장 체크리스트 및 중대재해발생 보고체계 소개

○ 강사 : 김경환 차장 (1시간 강의)

○ 주요 강의내용

- 소규모 건설현장 재해의 약 50%를 차지하는 추락재해 예방대책
 - (추락방호) 안전난간, 개구부 덮개
 - (추락방지) 안전방망, 안전대 및 부착설비
- 재해발생 매커니즘 및 예방방안 설명
- 삽화(Illustration)가 포함된 소규모 건설현장 안전보건 체크리스트 설명
 - (작업공정별 체크리스트) 거푸집 설치, 콘크리트 타설, 지붕공사, 외부 마감공사(비계 등), 내부마감공사, 도장공사 등
 - (건설장비 체크리스트) 굴삭기, 이동시크레인 사용 시 위험요인 및 안전대책
- 중대재해 발생 시 보고절차 및 보고서 포함내용 설명

3. 안전보건공단의 소규모 건설현장 안전보건 사업내용 소개

○ 강사 : 김경환 차장 (1시간 강의)

○ 주요 강의내용

- (재해 통계) 한국 소규모 건설현장 재해현황
- 소규모 건설현장 재해예방 전략
- 공단의 소규모 건설현장 재해예방사업 소개
 - (외부비계 집중점검) 작업발판 및 안전난간
 - (건설안전지킴이) 안전보건 경력이 있는 퇴직자 채용, 안전보건 순찰
 - (보조·지원) 클린사업장 조성 : 외부 시스템비계 및 수직보호망 설치 시

- 보조금 지원, 취약계층 근로자 기초안전보건교육 비용 지원
- (위탁) 민간재해예방기관을 활용한 공사금액 3억미만 소규모 건설 안전 보건 기술지원
- 소규모 건설현장 캠페인

4. ILO WISCON 프로그램 교육

○ 강사 : 유미 박사

○ 주요 강의내용

- 개발도상국 소규모 건설현장을 대상으로 제작된 WISCON 프로그램 교육 진행
 - 적은비용으로 소규모 건설현장 안전보건환경 개선에 초점
- 45가지 작업형태별 체크리스트 소개 및 건설현장 방문 시 활용
- 작업자 작업 자세 및 근골격계 질환 예방을 위한 작업개선방안
- 소규모 건설현장 주요 안전시설 소개 및 안전조치사항 설명
- 주요 위험 화학물질 소개 및 취급방법 설명
- 전기설비 사용, 이동전선 취급 시 접지, 누전차단기 경유 등 안전조치내용
- (그룹활동) 유해위험요인 별 그룹 토의를 통한 개선방안 협의
 - 워크숍 마지막날 습득한 안전보건내용을 토대로 팀별 안전보건 실행 계획(Action plan) 작성 및 발표

5. ILO 기준 건설현장 안전보건점검사항

○ 강사 : 최중호 차장

○ 주요 강의내용

- ILO 작성 기준에 의해 근로감독관의 건설현장 안전점검 시 체크해야할 주요 점검항목 설명
 - 개인보호구 : 안전모, 안전대, 안전화, 호흡용보호구, 보안경

- 고소작업 시 안전조치 : 안전난간, 안전방망, 안전대
- 건설장비 : 운행반경, 장비 후방 안전조치, 고소작업대 등
- (유해위험요인 관리방법) 유해위험요인 제거 > 유해위험요인 감소 > 유해위험요인의 고립화 > 방호벽 설치 > 개인보호구 착용

6. 라오스 사회복지노동부 기술자문

○ 장소 : 라오스 노동부 회의실

○ 참석 :

- (공단) 김경환 차장
- (ILO 아태사무소) 최중호 차장
- (라오스) 캄팻(Khamphat) 부국장 등 3명

○ 회의내용

- 근로감독관 안전보건역량 향상방안 협의
 - ILO 안전보건기술자료 보급, 기술자문 등
- 라오스 전담 ILO 직원채용에 따른 주요업무 인계
- 4. 27.(토) 캠페인 진행사항 협의 등